

Пояснительная записка
к решению Совета муниципального образования городского округа «Сыктывкар»
«О принятии Устава муниципального образования
городского округа «Сыктывкар»

Проектом решения предлагается утвердить Устав муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее – Устав) в новой редакции. Необходимость переработки Устава обусловлена вступлением в силу с 1 сентября 2025 года Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), который существенно изменил правовые основы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с указанным законом не позднее 1 января 2027 года. Предлагаемая редакция Устава разработана на основе модельного акта муниципального округа, подготовленного Министерством юстиции Республики Коми, и полностью учитывает требования нового федерального законодательства, а также Закона Республики Коми от 09.12.2014 № 153-РЗ «О некоторых вопросах местного самоуправления в Республике Коми».

Проект Устава представляет собой новую редакцию Устава муниципального образования городского округа «Сыктывкар», системно приводящую муниципальное правовое регулирование в соответствие с федеральными стандартами, устраняющую противоречия и пробелы, а также оптимизирующую структуру и полномочия органов местного самоуправления.

Принятие новой редакции Устава направлено на:

- обеспечение единства системы публичной власти;
- повышение эффективности муниципального управления;
- приведение терминологии и правовых основ в соответствие с Федеральным законом № 33-ФЗ;
- уточнение статуса и полномочий органов местного самоуправления и должностных лиц;
- совершенствование форм участия населения в осуществлении местного самоуправления;
- исключение дублирующих и устаревших норм.

При разработке новой редакции Устава сохранена преемственность в регулировании ключевых вопросов организации местного самоуправления. Ряд положений Устава сохранён по существу, в том числе:

- наименование и официальные символы муниципального образования;
- общая структура органов местного самоуправления;
- порядок избрания главы муниципального образования – руководителя администрации (приведён в соответствие с Федеральным законом № 33-ФЗ и Законом Республики Коми № 153-РЗ решением Совета от 28.10.2025 № 01/2025-4 еще в апреле 2026 г.).

Вместе с тем указанные положения уточнены и дополнены с учётом требований Федерального закона № 33-ФЗ.

Частью 1 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ установлено, что до 1 января 2028 года органы местного самоуправления осуществляют полномочия в соответствии со статьями 14 - 18 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Таким образом, вопросы местного значения, полномочия органов местного самоуправления муниципального образования городского округа Сыктывкар» в новой редакции Устава остались неизменными.

Основные изменения, вносимые в Устав.

1. Приведение терминологии и правовых основ в соответствие с Федеральным законом № 33-ФЗ:

1) Уточнено официальное наименование муниципального образования и его сокращённая форма (статья 1). Закреплено единое сокращённое наименование «МО ГО «Сыктывкар», что упрощает делопроизводство и взаимодействие с гражданами. Установлено единообразие в употреблении наименований органов власти: «Совет округа», «глава округа», «администрация округа» (статья 2).

2) Введена новая статья 3, закрепляющая права граждан на осуществление местного самоуправления, основанные на Конституции РФ и статье 2 Федерального закона № 33-ФЗ. Ранее эти гарантии были «разбросаны» по разным федеральным законам, теперь они собраны в Уставе, что повышает его роль как документа, непосредственно защищающего права жителей.

3) Актуализирован перечень нормативных правовых актов, составляющих правовую основу местного самоуправления (статья 4). Ссылка на Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ заменена на Федеральный закон № 33-ФЗ, за исключением переходных положений (статья 4).

4) Нормы о границах территории приведены в соответствие с региональным законодательством, из Устава исключено дублирующее описание границ, которое теперь полностью регулируется Законом Республики Коми № 11-РЗ (статьи 5, 6).

5) Откорректирована историческая справка (статья 7): исправлена неточность (Усть-Сысольск был центром Вологодского наместничества, а не губернии), дополнена информацией о статусе столицы Республики Коми (Закон Республики Коми от 22.02.2022 № 1-РЗ).

6) Положения о символах приведены в соответствие со статьёй 8 Федерального закона № 33-ФЗ (статья 8): установлена обязательность государственной регистрации символов, порядок их использования определяется решениями Совета.

2. Изменение структуры, порядка формирования и полномочий органов местного самоуправления:

1) **Совет городского округа:** уточнён кворум для заседаний – не менее 2/3 от числа избранных депутатов (ранее – от избранного состава) (статья 11); детализирована структура Совета, объединены положения о постоянных и временных комиссиях (статья 12); в исключительную компетенцию Совета введены обязательные ежегодные отчёты главы городского округа (статья 13); расширены основания для досрочного прекращения полномочий Совета (увеличение числа избирателей более чем на 25%, нарушение срока издания акта по решению референдума) (статья 14); уточнена периодичность заседаний – не реже одного раза в три месяца (статья 15); процедура самороспуска выделена в отдельную статью (статья 16); статус председателя Совета и его заместителей уточнён в части осуществления полномочий на постоянной/непостоянной основе (статья 18).

2) **Глава городского округа – руководитель администрации:** в соответствии с принципом единства системы публичной власти (статья 19 Федерального закона № 33-ФЗ) глава одновременно замещает государственную должность Республики Коми и муниципальную должность (статья 27). Глава избирается Советом из числа кандидатов, представленных Главой Республики Коми. Введена торжественная процедура присяги (статья 28). Уточнён механизм временного исполнения полномочий главы (статья 29). Полномочия главы чётко разделены на исключительные и по руководству администрацией (статья 30). Основания для досрочного прекращения полномочий главы приведены в соответствие со статьёй 21 Федерального закона № 33-ФЗ, дополнены новые основания (утрата доверия Президента РФ, систематическое недостижение показателей эффективности и др.) (статья 31).

3) **Администрация городского округа:** структура и полномочия уточнены в соответствии со статьями 22, 26 Федерального закона № 33-ФЗ (статьи 32–34).

Исключены дублирующие и нереализуемые полномочия, дополнены новые (муниципальный контроль, кадастровые работы, выявление правообладателей ранее учтённых объектов недвижимости, лесные отношения, противодействие коррупции и др.).

4) **Контрольно-счётная палата:** уточнена структура (председатель, аудиторы, аппарат), механизм утверждения штатной численности, акцентирована независимость органа и обязательность предоставления информации по её запросам (статья 35).

5) **Администрация Эжвинского района:** уточнён статус руководителя администрации Эжвинского района (статья 38), расширены и детализированы его полномочия. Из полномочий администрации района исключены дублирующие и нереализуемые функции, уточнено разграничение компетенции с городской администрацией (статья 40). Перечень лиц, замещающих муниципальные должности, приведён в соответствие со статьёй 25 Федерального закона № 33-ФЗ (статья 41).

3. Уточнение статуса депутатов и лиц, замещающих муниципальные должности:

1) Статус депутата, членов выборных органов и выборных должностных лиц детализирован в соответствии со статьёй 25 Закона № 33-ФЗ (статья 22). Установлены четкие ограничения, запреты и обязанности для лиц, работающих на постоянной основе (статья 42), а также меры ответственности за предоставление недостоверных сведений (статья 43).

2) Перечень оснований для досрочного прекращения полномочий депутатов и выборных должностных лиц расширен и включает: отзыв избирателями, приобретение статуса иностранного агента, призыв на военную службу (статьи 26, 44).

3) Закреплены новые гарантии осуществления полномочий, включая возмещение расходов на проезд и проживание, с отсылкой к муниципальным правовым актам для детализации порядка (статья 45).

4. Реформа системы муниципальных правовых актов:

1) Система муниципальных правовых актов приведена в соответствие со статьёй 52 Закона № 33-ФЗ (статья 66). Закрытый перечень актов дополнен решениями схода граждан. Установлено, что акты вступают в силу со дня принятия (если иное не предусмотрено), с сохранением обязательного опубликования для нормативных актов (статьи 67, 68).

2) Уточнен порядок опубликования (обнародования): официальным источником определено сетевое издание «Правовой портал МО ГО «Сыктывкар», установлены сроки (в течение 3 рабочих дней) и порядок дополнительного обнародования в местах, доступных для неограниченного круга лиц (статья 68).

3) Детализированы основания и порядок отмены или приостановления действия муниципальных правовых актов (статья 69).

4) Уточнён порядок принятия Устава и внесения изменений в него, включая обязательную государственную регистрацию и опубликование (статья 70).

5) Определены виды правовых актов, издаваемых главой городского округа – руководителем администрации (статья 73), и иными должностными лицами местного самоуправления (статья 74).

5. Развитие форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления

1) Чётко разграничены формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления (референдум, выборы, сход) и формы участия (опрос, слушания, собрания, инициативные проекты, ТОС, староста) (статья 55).

2) В соответствии с Федеральным законом № 33-ФЗ исключены такие формы участия населения, как обязательное получение согласия на изменение границ или преобразование муниципальных образований, а также отзыв выборных должностных лиц местного самоуправления.

3) Повышен возрастной ценз для участия в опросах, собраниях и инициативных проектах до 18 лет (вместо 16 лет) (статьи 60, 62, 63).

4) Порядок выдвижения инициативы референдума приведён в соответствие с республиканским законом (численность группы – не менее 70 человек) (статья 56).

5) Уточнены положения о муниципальных выборах: закреплена мажоритарная избирательная система относительного большинства (статья 57).

6) Детализирован порядок организации и проведения схода граждан (статьи 58–59), публичных слушаний и общественных обсуждений (статья 61).

7) Уточнен институт старосты сельского населённого пункта (срок полномочий 2 года, запрет на назначение лиц, замещающих государственные должности и должности государственной службы) (статья 65) и инициативных проектов (статья 63).

8) Уточнён порядок принятия решений путём прямого волеизъявления граждан (статья 71).

6. Экономическая основа местного самоуправления

1) Уточнено определение экономической основы местного самоуправления (статья 75).

2) Приведён в соответствие с Федеральным законом № 33-ФЗ перечень видов муниципального имущества (статья 76). Уточнены цели использования имущества, исключены устаревшие категории.

3) Детализированы права органов местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом, включая передачу электросетевого хозяйства сетевым организациям (статья 77).

4) Уточнены положения о бюджете городского округа, в том числе о сроке составления проекта бюджета (на три года), сроках внесения проекта в Совет, порядке утверждения отчётов (статья 78).

5) Введена статья о муниципальных заимствованиях (статья 79).

6) Введено положение, что органы местного самоуправления городского округа имеют право дополнительно использовать собственное имущество (материальные ресурсы, финансовые средства) для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случае недостаточности суммы субвенций, предоставляемых местному бюджету из федерального бюджета, республиканского бюджета Республики Коми *и при наличии профицита бюджета городского округа в соответствующем финансовом году* (статья 51).

7. Переходные положения и отмена устаревших актов:

1) Ввиду наличия переходного периода, установленного статьей 91 Закона № 33-ФЗ, в Устав включена статья 80, согласно которой до 1 января 2028 года органы местного самоуправления осуществляют полномочия по вопросам местного значения в соответствии со статьями 16, 16.1, 17, 18 Федерального закона № 131-ФЗ (в части, не противоречащей новому закону). Это обеспечивает стабильность правоприменения.

2) Статья 81 содержит полный перечень утративших силу актов (все решения о внесении изменений в предыдущую редакцию Устава с 2006 года), что исключает юридические коллизии.

Проект Устава подлежит официальному опубликованию не позднее, чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о его принятии, с одновременным опубликованием порядка учёта предложений и порядка участия граждан в обсуждении. Проектом решения предусмотрено проведение публичных слушаний по проекту Устава 12 октября 2026 года, а также утверждение порядка учёта предложений граждан и состава организационного комитета. Устав принимается Советом городского округа большинством не менее 2/3 голосов от установленной численности депутатов, подлежит государственной регистрации и официальному опубликованию после неё.

Принятие проекта Устава не повлечёт негативных социально-экономических последствий. Реализация настоящего решения не потребует дополнительного

расходования средств бюджета муниципального образования городского округа «Сыктывкар».

Проект решения не устанавливает новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности и не требует проведения оценки регулирующего воздействия.

Изменения носят организационно-правовой характер и направлены исключительно на повышение эффективности муниципального управления и приведение его в соответствие с федеральным законодательством. Принятие новой редакции Устава обеспечит единообразие правового регулирования, устранение пробелов и противоречий, а также создаст правовые основы для дальнейшего развития местного самоуправления в городском округе «Сыктывкар».

Начальник правового управления
администрации МО ГО «Сыктывкар»

Н.В. Куделина

Руководитель аппарата
Совета МО ГО «Сыктывкар»

А.Ф. Филиппов

